



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

AUTO NÚMERO

(011-4)

**"POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEFINITIVO DE UN EXPEDIENTE
 SANCIONATORIO Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"**

El Director Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia en ejercicio de la función que le ha sido conferida mediante el Decreto 3572 de 2011(Norma compilada en el Decreto 1076 de 2015) la Ley 1333 de 2009, la Resolución 476 de 2012 y demás normas complementarias.

HECHOS Y ANTECEDENTES

Dio inicio al presente trámite sancionatorio el informe de fecha de 19 de Mayo del 2014 con radicado Nro. 0454, elaborado por el operario calificado del SFF Galeras YINNEL HURTADO VIVEROS, en el cual manifiesta que el 17 de Mayo de 2014 recibió información de un habitante de la zona sobre ingreso de visitantes al área protegida por el sector de Laguna Verde. Es por ello que pidió acompañamiento de la policía Nacional para desplazarse hasta el lugar de los hechos y Fue acompañado por una patrulla de 4 uniformados. Al subir hasta la vereda Churupamba encontraron una buseta con 25 personas, el vehículo es marca Mazda T-45 de color blanco y verde con placas SJR 31 y registra como dueño en la tarjeta de propiedad el Sr. Juan Artemio Melo Zambrano, identificado con la CC. 98.332.843, quien era el conductor de la buseta al momento de ser encontrados por los funcionarios del SFF Galeras y de los agentes de la policía Nacional.

Se les dio información sobre el área y sobre las restricciones que existen para el ingreso a la zona por ser un área protegida y por la alta amenaza volcánica, a lo que los ocupantes del vehículo manifestaron tener total desconocimiento. El conductor manifestó haber sido contratado por el guía del grupo el señor Luis Felipe Gómez, identificado con N° CC. 5.232.623.

Mediante el Auto 046 del 09 de Septiembre del 2014 se dio inicio a la etapa de indagación preliminar y se ordenó decretar las pruebas que sean necesarias, conducentes y pertinentes para ayudar a esclarecer los hechos, tales como: Concepto técnico realizado por funcionarios del SFF Galeras con el fin de evaluar el impacto ambiental al interior del área protegida; individualización plena de los presuntos infractores (nombre completo cedula de ciudadanía, dirección de residencia); determinar si los presuntos infractores de la normatividad son reincidentes en realizar este tipo de incursiones por el SFF Galeras sin la respectiva autorización; realizar recorrido de control y vigilancia para evidenciar si hay continuidad de la acción infractora; solicitar testimonio del Subteniente de Policía EULER ANDRÉS CABRERA SOLANO, quien hizo parte de los uniformados que acompañaron al operario de Parques Nacionales; determinar las coordenadas del lugar donde se encontró el vehículo.

Mediante Oficio No.1262 del 17 de Diciembre del 2014, la Jefe del área protegida remite a esta Dirección Territorial las pruebas solicitadas, adjuntando el concepto técnico Nro.015 del 16 de Diciembre del 2014 elaborado por el funcionario del SFF Galeras Yinnel Hurtado Viveros y testimonio del subteniente de Policía Euler Andrés Cabrera.

"POR EL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEFINITIVO DE UN EXPEDIENTE SANCIONATORIO Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"

En el mencionado Concepto Técnico se dijo que el 22 de Octubre del 2014 se hizo una nueva visita al lugar de los hechos, donde no se observaron novedades, encontrando la zona en condiciones naturales propias del ambiente y sin afectación del ecosistema por parte de los infractores. También se aclaró en dicho concepto técnico que no se encontraron evidencias de reincidencia en la conducta de los presuntos infractores; igualmente, se determinaron las coordenadas exactas en donde se encontró el vehículo siendo estas fuera del área protegida (Coordenadas N 1° 12' 28" W 77° 26' 32,1" altura 1916msnm).

CONSIDERANDO

Que la Ley 99 de 1993 crea el Ministerio del Medio Ambiente como el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en virtud del Decreto 3570 del 27 de septiembre de 2011, teniendo como objetivo orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible, sin perjuicio de las funciones asignadas a otros sectores.

Que el Título 2, Artículo 1.1.2.1, del Decreto 1076 de 2015 compiló el Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011, en cuyo Artículo 1° creó la Unidad Administrativa Especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia, del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera, con jurisdicción en todo el territorio nacional, en los términos del artículo 67 de la Ley 489 de 1998, cuyas funciones están establecidas en el decreto antes mencionado. La entidad estará encargada de la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Este organismo del nivel central está adscrito al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que de conformidad con el artículo Artículo 2.2.2.1.2.2 del Decreto 1076 de 2015 y el artículo 329 del Decreto- Ley 2811 de 1974, Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, el sistema de parques naturales tendrá los siguientes tipos de áreas: Parque Nacional, Reserva Natural, Área Natural Única, Santuario de Flora, Santuario de Fauna y Vía Parque.

Que Parques Nacionales Naturales de Colombia está conformado por 6 Direcciones Territoriales, entre ellas la Dirección Territorial Andes Occidentales, que coordina la gestión para la conservación de 12 áreas protegidas de orden nacional, distribuidas en 2 Santuarios de Fauna y Flora: Galeras y Otún Quimbaya; un Santuario de Flora Isla de la Corota y 9 Parques Nacionales Naturales: Puracé, Complejo Volcánico Doña Juana Cascabel, Nevado del Huila, Las Hermosas, Cueva de los Guacharos, Los Nevados, Selva de Florencia, Tatamá y Las Orquídeas. Dichas áreas suman una extensión aproximada de 581.036 hectáreas, representando el 0,5% del territorio Nacional Continental, y conservando diversos ecosistemas representativos de la región como volcanes, glaciares, bosques de niebla, paramo, humedales, y bosque seco.

Que el Santuario de Fauna y Flora Galeras está ubicado en una zona de alto riesgo debido a las erupciones volcánicas. Por otra parte, su riqueza biótica está reflejada en la gran variedad de especies de flora y fauna que se encuentra desde los límites superiores en el páramo en la cima del Complejo Volcánico Galeras hasta las cálidas temperaturas sobre los pequeños valles interandinos de la zona templada en los sectores de Consacá y Sandoná, donde se encuentra vegetación y diversidad florística y faunística de los bosques alto andinos y andinos de la falda del Complejo Volcánico. Sin embargo, la intervención del hombre y la ampliación de la frontera agrícola han causado la desaparición de varias especies de flora nativa, transformando o alterando los hábitats y haciendo vulnerables poblaciones de fauna

Que de acuerdo al Artículo 2.2.2.1.2.2, Decreto 1076 de 2015 y el Artículo 331 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto Ley 2811 de 1974), las actividades permitidas en los Parques Nacionales Naturales son las de conservación, recuperación, control, investigación, educación, recreación y cultura.

"POR EL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEFINITIVO DE UN EXPEDIENTE SANCIONATORIO Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Que de conformidad con el Artículo 2.2.2.1.16.3 del Decreto 1076 de 2015, Decretos 2811 de 1974 y el numeral 13 del artículo 1 del Decreto 3572 de 2011, a Parques Nacionales Naturales de Colombia, le corresponde el ejercicio de funciones policivas y sancionatorias en los términos fijados por la ley.

Que el artículo 5° de la resolución 476 de 2012, de conformidad con lo establecido en los Artículos 2.2.5.1.12.1 y 1.1.2.1, numeral 13, del Decreto 1076 de 2015 establece: "Los Directores Territoriales en materia sancionatoria conocerán en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por las infracciones a la normatividad ambiental y por los daños ambientales que se generen en las áreas protegidas asignadas a la Dirección Territorial a su cargo, para lo cual expedirán los actos administrativos de fondo y de trámite que se requieran.

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Que el inciso segundo del artículo 17 de la ley 1333 de 2009 establece "Con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar cuando hubiere lugar a ello. La indagación preliminar tiene como finalidad verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximentes de responsabilidad. El término de la indagación preliminar será máximo de seis (6) meses y culminará con el archivo definitivo o auto de apertura de la investigación. La indagación preliminar no podrá extenderse a hechos distintos del que fue objeto de denuncia, queja o iniciación oficiosa y los que le sean conexos.

Por mandato del artículo 29 de la Constitución Política, se debe garantizar el debido proceso en las actuaciones administrativas, por tanto en materia de derecho sancionatorio ambiental este derecho fundamental se torna en principio basilar del proceso, donde uno de sus elementos esenciales son las formalidades plenas del juicio, entendido como la ritualidad que debe seguir el procedimiento, es decir el cabal cumplimiento de los presupuestos procesales. Es por lo anterior que este despacho en aras de preservar el debido proceso considera pertinente ordenar el archivo definitivo del expediente, puesto que ya se superó el término de los 6 meses de los que trata el artículo 17 de la Ley 1333 de 200 para la indagación preliminar.

Que por lo anterior,

DECIDE:

ARTÍCULO PRIMERO: ORDENAR EL ARCHIVO DEFINITIVO del expediente sancionatorio DTAO.JUR 16.4.012 de 2014-SFF Galeras, por los motivos expuestos en la parte considerativa del presente auto.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar personalmente o en su defecto por aviso la presente decisión a los señores Juan Artemio Melo Zambrano identificado con la CC. 98.332.843 y Luis Felipe Gómez, identificado con cédula de ciudadanía N°5.232.623.

ARTÍCULO TERCERO: Contra el presente Acto Administrativo proceden los recursos de reposición ante el Director Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia y en subsidio el recurso de apelación ante la Oficina Asesora Jurídica de la Dirección General de Parques Nacionales Naturales de Colombia, los cuales deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso.

ARTICULO CUARTO: Comisionar a la jefe del Santuario de Galeras, para que efectuó la notificación personal o en su defecto por aviso del contenido del presente auto, de conformidad con lo establecido en los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

"POR EL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEFINITIVO DE UN EXPEDIENTE SANCIONATORIO Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"

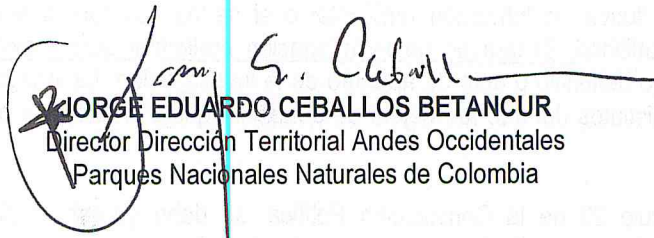
ARTÍCULO QUINTO: Publicar en la página web de Parques Nacionales Naturales de Colombia el encabezado y la parte resolutive de la presente providencia, de conformidad a lo establecido en el artículo 29 de la ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEXTO: Comunicar a la Procuraduría Delegada de Asuntos Ambientales y Agrarios del contenido del presente acto administrativo, conforme a lo establecido en el inciso 3º, artículo 56 de la ley 1333 de 2009 y el memorando 005 de 2012 proferido por la Procuraduría General de la Nación.

Dado en Medellín, a los

12 ENE 2016

NOTIFIQUESE, COMUNIQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE,


JORGE EDUARDO CEBALLOS BETANCUR
Director Dirección Territorial Andes Occidentales
Parques Nacionales Naturales de Colombia

Proyectó: L Ceballos

