



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

AUTO NÚMERO (177) 16 de julio de 2020

“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO DTOR No. 026-16 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

La Subdirectora de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de Parques Nacionales Naturales de Colombia, en ejercicio de sus facultades legales y en especial las establecidas en el numeral 14 del artículo 13 del Decreto 3572 de 2011, la Resolución N° 092 de 2011 y

CONSIDERANDO

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, como el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible.

Que el artículo 1° del Decreto 3572 de 2011, enuncia la creación de Parques Nacionales Naturales de Colombia, como un órgano del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera, con jurisdicción en todo el territorio nacional, en los términos del artículo 67 de la Ley 489 de 1998. Este organismo del nivel central está adscrito al sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que el artículo 13 ibídem, enuncia las funciones de la Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de la Parques Nacionales Naturales de Colombia, a su vez en numeral 14 de este artículo le autoriza expresamente para *“Adelantar los trámites administrativos ambientales y proyectar los actos administrativos a que haya lugar, para el otorgamiento de permisos, concesiones, autorizaciones y demás instrumentos de control y seguimiento ambiental, para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables en las áreas del Sistema de Parques Nacionales, así como para el registro de las Reservas Naturales de la Sociedad Civil”*. Subrayado fuera de texto.

Que por intermedio de la Resolución N° 092 de 2011, la Directora General de Parques Nacionales Naturales de Colombia delega una función y dicta otras disposiciones, entre tanto el artículo segundo ibídem dispone *“ARTICULO SEGUNDO: Delegar en el Subdirector de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas la función de otorgar permisos, concesiones y demás autorizaciones para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables asociados al Sistema de Parques Nacionales Naturales, y el registro de Reservas Naturales de la Sociedad Civil (...)”* Subrayado fuera de texto.

Que dentro de las funciones asignadas a Parques Nacionales Naturales de Colombia y compiladas en el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, *“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”*, en el Libro 1, Parte 1, Título 2, Artículo 1.1.2.1.1, se encuentra en el Numeral 7: *“Otorgar permisos, concesiones y demás autorizaciones ambientales para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables en las áreas del Sistema Parques Nacionales Naturales y emitir concepto en el marco del proceso de licenciamiento ambiental de proyectos, obras o actividades que afecten o puedan afectar las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, conforme a las actividades permitidas por la Constitución y la Ley”*.

“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO DTOR No. 026-16 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

Que a su vez soportado en las funciones conferidas a esta Entidad, se expidió la Resolución No. 396 del 5 de octubre de 2015, modificada por la Resolución No. 543 del 27 de diciembre de 2018 *“Por la cual se regula la actividad de realización de obras audiovisuales y toma de fotografías en las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales y su uso posterior, y se adoptan otras determinaciones”*

Que el artículo 5° de la mencionada normatividad, estableció el procedimiento que debe seguirse para el otorgamiento de permisos para la realización de obras audiovisuales y toma de fotografías en las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia.

I. DEL PERMISO PARA LA REALIZACIÓN DE OBRAS AUDIOVISUALES OTORGADO

Parques Nacionales Naturales de Colombia, mediante la Resolución No. 004 del 3 de febrero de 2017, otorgó permiso para la realización de obras audiovisuales al señor **GILBERTO ALDANA PARDO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.424.018, con el fin de desarrollar el proyecto denominado *“Macarena”*, a desarrollarse al del Parque Nacional Natural Sierra de la Macarena, los días comprendidos entre el 8 y el 28 de julio de 2017, en los lugares señalados en el título **“sitios determinados para actividades de filmación”** del concepto técnico No. 20172300000026 del 16 de enero de 2017.

La anterior decisión fue notificada vía electrónica, el día 6 de febrero de 2017, de conformidad a lo establecido en el artículo 6° de la providencia antes descrita, y los parámetros establecidos en los artículos 53 y subsiguiente de la Ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, previa autorización expresa.

Mediante escrito radicado bajo el consecutivo No. 20174600010012 del 16 de febrero de 2017, el señor **GILBERTO ALDANA PARDO**, interpuso en tiempo recurso de reposición en contra de la decisión adoptada en la Resolución No. 004 del 3 de febrero de 2017.

A través de la Resolución No. 021 del 27 de febrero de 2017, Parques Nacionales Naturales de Colombia resolvió el recurso de reposición interpuesto, en el sentido de reponer parcialmente el numeral 1° del artículo 3° de la Resolución No. 004 del 3 de febrero de 2017.

La anterior decisión, fue notificada vía electrónica, el día 27 de febrero de 2017, de conformidad a lo establecido en el artículo 5° de la providencia antes descrita, y los parámetros establecidos en los artículos 53 y subsiguiente de la Ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, previa autorización expresa, y en consecuencia la Resolución No. 004 de 2017 quedó ejecutoriada el 28 de febrero del 2017.

II. SEGUIMIENTO AL PERMISO PARA LA REALIZACIÓN DE OBRAS AUDIOVISUALES

En virtud del seguimiento realizado al permiso otorgado con la Resolución No. 004 del 3 de febrero de 2017, modificada por la Resolución No. 021 del 27 de febrero de 2017, el Grupo de trámites y evaluación Ambiental de la Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de esta Entidad, emitió el Concepto Técnico No. 20202300001016 del 7 de julio de 2020 del cuál es preciso traer a colación lo siguiente:

“ANTECEDENTES

La Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas emitió la Resolución No. 004 del 03 de febrero de 2017, “POR MEDIO DE LA CUAL SE OTORGA EL PERMISO PARA LA REALIZACIÓN DE OBRAS AUDIOVISUALES AL SEÑOR GILBERTO ALDANA PARDO, AL INTERIOR DEL PARQUE NACIONAL NATURAL SIERRA DE LA MACARENA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES - EXPEDIENTE PFFO DTOR No. 026-16”.

El 06 de febrero de 2017, se notificó por correo electrónico la Resolución al usuario al buzón electrónico juliocesar4401@hotmail.com y al PNN Sierra de la Macarena por medio de los buzones electrónicos

“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO DTOR No. 026-16 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

olga.ruiz@parquesnacionales.gov.co, macarena@parquesnacionales.gov.co,
edgar.olaya@parquesnacionales.gov.co, y a buzon.dtor@parquesnacionales.gov.co.

El 16 de febrero de 2017, por medio del radicado No. 20174600010012, el usuario interpuso en tiempo recurso de reposición en contra de la decisión adoptada en la Resolución No. 004 del 03 de febrero de 2017.

La Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas emitió la Resolución No. 021 del 27 de febrero de 2017, “POR LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 004 DEL 3 DE FEBRERO DE 2017 Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES DENTRO DEL EXPEDIENTE PFFO DTOR 026-16”.

El 27 de febrero de 2017, se notificó por correo electrónico la Resolución al usuario al buzón electrónico juliocesar4401@hotmail.com y al PNN Sierra de la Macarena por medio de los buzones electrónicos olga.ruiz@parquesnacionales.gov.co, macarena@parquesnacionales.gov.co, edgar.olaya@parquesnacionales.gov.co, y a buzon.dtor@parquesnacionales.gov.co.

La resolución No. 004 de 2017 quedó ejecutoriada el 28 de febrero del 2017 toda vez que la resolución No. 021 del 27 de febrero de 2017a través de la cual se resolvió el recurso de reposición, fue notificada el 27 de febrero de 2017.

El 16 de marzo de 2017, a través del memorando No. 20172300002333 se remitió la Resolución de otorgamiento al Grupo de Gestión Financiera.

El 27 de abril de 2017, por medio del memorando No. 20172300004243 se solicitó al AP el informe de seguimiento en campo.

El 27 de abril de 2017, mediante el oficio No. 20172300025691 se solicitó al usuario el cumplimiento de las obligaciones.

El 15 de diciembre de 2017, a través del memorando No. 20172300010553 se reiteró al AP la solicitud del informe de seguimiento en campo.

El 02 de abril de 2019, por medio del oficio No. 20192300018191 se reiteró el cumplimiento de obligaciones al usuario.

El 09 de abril de 2019, mediante el memorando No. 20192300002023 se reiteró al AP la solicitud del informe de seguimiento en campo.

El 26 de noviembre de 2019, a través del memorando No. 20192300010113 se solicitó al Grupo de Gestión Financiera se remita el estado de cuenta para el permiso otorgado.

El 13 de abril de 2020, por medio del memorando No. 20202300002683 se reiteró al Grupo de Gestión Financiera se remita el estado de cuenta para el permiso otorgado.

El 27 de abril de 2020, mediante el oficio No. 20202300022271 se reiteró al usuario el cumplimiento de las obligaciones.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS

El 09 de mayo de 2017, a través del radicado No. 20174600033862 el usuario envió el soporte de pago por concepto de seguimiento.

El 09 de abril de 2019, por medio del memorando No. 20197170000783 el AP remitió el informe de seguimiento en campo, informando que el usuario no hizo uso del permiso otorgado.

El 28 de abril de 2020, a través del radicado No. 20204600031882 el usuario comunicó que no hizo uso del permiso otorgado.

El 19 de mayo de 2020, mediante el memorando No. 20204300001383 el GGF informó que el usuario cumplió con los pagos requeridos en la Resolución de otorgamiento.

CONCEPTO

Conforme con los requerimientos exigidos en los artículos 2, 3 y 4 de la Resolución No. 004 del 03 de febrero de 2017, y una vez realizado el seguimiento al expediente PFFO DTOR 026-16, se considera **VIABLE** su archivo, en razón de la verificación del **no uso** del permiso otorgado.”

“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO DTOR No. 026-16 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

III. CONSIDERACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN

La Constitución Política de Colombia establece en su artículo 8° que *"Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación"*.

El artículo 79 ibídem, consagra el derecho a gozar de un ambiente sano y dispone que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

En el mismo sentido, el artículo 80 ibídem señala que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Así mismo señala que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Por otro lado, La Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo en su artículo 3°, señala los principios orientadores de las actuaciones administrativas, de la siguiente manera:

“ARTÍCULO 3o. PRINCIPIOS. Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad.

(...)

11. En virtud del principio de eficacia, las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitarán decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y sanearán, de acuerdo con este Código las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa.

12. En virtud del principio de economía, las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas.

(...)"

Igualmente, el artículo 306 ibídem establece:

“ARTÍCULO 306. ASPECTOS NO REGULADOS. En los aspectos no contemplados en este Código se seguirá el Código de Procedimiento Civil en lo que sea compatible con la naturaleza de los procesos y actuaciones que correspondan a la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.”

En consecuencia, es necesario indicar que el Código de Procedimiento Civil fue derogado por la Ley 1564 del 12 de julio de 2012 *"Por medio de la cual se expide el Código General del Proceso y se dictan otras Disposiciones"*, en los términos establecidos en el artículo 626; por lo tanto, en los aspectos que no estén regulados en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, debe hacerse remisión a las disposiciones del Código General del Proceso.

En este sentido, cuando se determine la procedencia del archivo de un expediente, es necesario remitirse al artículo 122 del Código General del Proceso que señala: *" (...) El expediente de cada proceso concluido se archivará (...)"*.

Es importante precisar que, de conformidad con el artículo 74 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el cual determina que *"Por regla general, contra los*

“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO DTOR No. 026-16 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

actos definitivos procederán los siguientes recursos: 1. El de reposición, ante quien expidió la decisión para que la aclare, modifique, adicione o revoque. (...)”, resulta conducente disponer la procedencia del recurso de reposición contra el presente proveído, toda vez que la decisión que se está adoptando impide que se continúe con la actuación administrativa, convirtiéndose en un acto administrativo que ostenta la condición de definitivo, toda vez que pone término al asunto objeto de estudio o pone fin al proceso administrativo.

En atención a la emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social por el nuevo coronavirus COVID-19 a través de la Resolución No. 385 del 12 de marzo de 2020, prorrogada por la Resolución No. 844 del 26 de mayo de 2020, y de acuerdo con lo establecido en el Decreto No. 491 del 28 de marzo de 2020¹ de la Presidencia de la República y en la Resolución No. 143 del 1° de abril de 2020² de Parques Nacionales Naturales de Colombia, es necesario aclarar que los términos establecidos en el presente acto administrativo, se contarán a partir del día hábil siguiente a la superación de la emergencia sanitaria en mención.

Así las cosas, una vez revisada la documentación obrante en el expediente PFFO DTOR 026-16 contentivo del procedimiento administrativo ambiental en cuestión y conforme a lo establecido en el Concepto Técnico No. 20202300001016 del 7 de julio de 2020, en el cual se señaló que de lo indicado por el señor **GILBERTO ALDANA PARDO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.424.018 y el informe de seguimiento al permiso emitido por el Parque Nacional Natural Sierra de la Macarena, se evidenció que no se hizo uso del permiso para la realización de obras audiovisuales otorgado mediante la Resolución No. 004 del 3 de febrero de 2017, modificada por la Resolución No. 021 del 27 de febrero de 2017, y en ese sentido se habrían surtido todas las etapas procesales y no quedaría pendiente adelantar algún tipo de actuación administrativa.

Por lo anterior, Parques Nacionales Naturales de Colombia procederá a declarar el archivo definitivo del expediente, en donde reposan las actuaciones administrativas surtidas durante el trámite. Lo anterior, en aras de garantizar la seguridad jurídica en las actuaciones surtidas por esta Entidad, tendientes a evitar el desgaste administrativo y las acciones sucesivas y de seguimiento del expediente.

De conformidad con lo expuesto, la Subdirectora de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de Parques Nacionales Naturales,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO.- Ordenar el Archivo del Expediente PFFO DTOR 026-16, contentivo del permiso para la realización de obras audiovisuales otorgado al señor **GILBERTO ALDANA PARDO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.424.018, el cual tenía la finalidad de desarrollar el proyecto denominado “*Macarena*”, al interior del Parque Nacional Natural Sierra de la Macarena, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente providencia.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Notificar electrónicamente el contenido del presente Acto Administrativo al señor **GILBERTO ALDANA PARDO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.424.018, en atención a la autorización expresa realizada, bajo los parámetros establecidos en el artículo 66 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO.- El encabezamiento y la parte resolutive del presente Auto deberán ser publicados en la Gaceta Ambiental de Parques Nacionales Naturales de Colombia para los fines establecidos en los artículos 70 y 71 de la Ley 99 de 1993.

¹ “Por el cual se adoptan medidas de urgencia para garantizar la atención y la prestación de los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que cumplan funciones públicas y se toman medidas para la protección laboral y de los contratistas de prestación de servicios de las entidades públicas, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica”

² “Por medio de la cual se establecen medidas en materia de prestación de los servicios de Parques Nacionales Naturales de Colombia en atención al Decreto 491 del 28 de marzo de 2020”

“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO DTOR No. 026-16 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

ARTÍCULO CUARTO.- Contra la presente decisión procede el recurso de reposición, el cual podrá interponerse de forma personal y por escrito dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación del presente acto administrativo. De no ser posible, el recurso podrá presentarse dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la expedición del comunicado oficial del Gobierno Nacional en el que se decreta superada la emergencia sanitaria derivada del nuevo coronavirus COVID-19, en concordancia con lo establecido en el Decreto No. 491 del 28 de marzo de 2020 de la Presidencia de la República y en la Resolución No. 143 del 1° de abril de 2020 de Parques Nacionales Naturales de Colombia.

PARÁGRAFO.- El recurso de reposición deberá cumplir con los requisitos establecidos en el artículo 77 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo-.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

EDNA MARIA
CAROLINA
JARRO FAJARDO

Firmado digitalmente por
EDNA MARIA CAROLINA
JARRO FAJARDO
Fecha: 2020.07.16
18:31:28 -05'00'

EDNA CAROLINA JARRO FAJARDO

Subdirectora de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas

Proyectó: *María Fernanda Losada Villarreal - Abogada contratista SGM*
Vo. Bo.: *Guillermo Alberto Santos Ceballos - Coordinador GTEA SGM*