



## **MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

### **PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA**

#### **AUTO NÚMERO**

**(019 del 22 de julio de 2021)**

#### **“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER SANCIONATORIA AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**El Director Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia**

En ejercicio de las atribuciones legales que le han sido conferidas mediante la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, Decreto 3572 de 2011, el Decreto 2811 de 1974, el Decreto 1076 de 2015, la Resolución 476 de 2012, demás normas complementarias y,

#### **CONSIDERACIONES**

Que la Constitución Política, en relación con la protección del medio ambiente, contiene entre otras disposiciones, la obligación del Estado y de las personas, de proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación (Art. 8°); la propiedad privada tiene una función ecológica (Art. 58); es deber de la persona y del ciudadano proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano (Art. 95).

Que el artículo 79° de la Constitución Política de Colombia establece: todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano, y que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines. De otra parte, el artículo 80 de la misma Carta Política señala, que le corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, previniendo y controlando los factores de deterioro ambiental, imponiendo sanciones legales y exigiendo la reparación de los daños causados.

Que así mismo, el artículo 328 del Decreto-Ley 2811 de 1974 establece que las finalidades principales del Sistema de Parques Nacionales son conservar los valores sobresalientes de fauna y flora y paisajes o reliquias históricas, culturales o arqueológicas del país, perpetuar en estado natural muestras de comunidades bióticas, regiones fisiográficas, unidades biogeográficas, recursos genéticos y especies silvestres amenazadas de extinción, investigaciones científicas, estudios generales y educación ambiental, Mantener la diversidad biológica y estabilidad ecológica y proteger ejemplares de fenómenos naturales, culturales, históricos para contribuir a la preservación del patrimonio común de la humanidad.

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente como el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en virtud del Decreto 3570 del 27 de septiembre de 2011, teniendo como objetivo orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible, sin perjuicio de las funciones asignadas a otros sectores.

Que el Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011, en su Artículo 1° creó la Unidad Administrativa Especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia, del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera, con jurisdicción en todo el territorio nacional, en los términos del

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER SANCIONATORIA AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

artículo 67 de la Ley 489 de 1998, cuyas funciones están establecidas en el decreto antes mencionado. La entidad estará encargada de la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Este organismo del nivel central está adscrito al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que de conformidad con el artículo Artículo 2.2.2.1.2.2 del Decreto 1076 de 2015 y el artículo 329 del Decreto- Ley 2811 de 1974, Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, el Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia tendrá los siguientes tipos de áreas: Parque Nacional, Reserva Natural, Área Natural Única, Santuario de Flora, Santuario de Fauna y Vía Parque.

Que Parques Nacionales Naturales de Colombia está conformado por 6 Direcciones Territoriales, Caribe, Pacífico, Andes Occidentales, Amazonía, Orinoquía y Andes Nororientales. La Dirección Territorial Andes Occidentales coordina la gestión para la conservación de 12 áreas protegidas de orden nacional, distribuidas en 2 Santuarios de Fauna y Flora: **Galeras y Otún Quimbaya**; un Santuario de Flora **Isla de la Corota** y 9 Parques Nacionales Naturales: **Puracé, Complejo Volcánico Doña Juana Cascabel, Nevado del Huila, Las Hermosas, Cueva de los Guacharos, Los Nevados, Selva de Florencia, Tatamá y Las Orquídeas**. Dichas áreas suman una extensión aproximada de 581.036 hectáreas, representando el 0,5% del territorio Nacional Continental, y conservando diversos ecosistemas representativos de la región como volcanes, glaciares, bosques de niebla, paramo, humedales, y bosque seco.

Que el Parque Nacional Natural Nevado del Huila, se localiza en una zona de alto riesgo debido a las erupciones volcánicas. Por otra parte, su riqueza biótica está reflejada en la gran variedad de especies de flora y fauna que se encuentra desde los límites superiores en el páramo en las cimas del Complejo Volcánico Nevado del Huila hasta las áreas más bajas en los municipios de Planadas en el Tolima y Santa María, Íquira y Teruel en el Huila, donde se encuentra vegetación y diversidad florística y faunística de los diferentes ecosistemas que contiene el área protegida. Sin embargo, la intervención del hombre y la ampliación de la frontera agrícola han puesto en riesgo la conservación de esta área de orden nacional y de gran importancia en la región.

Que de acuerdo con el Artículo 331 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto Ley 2811 de 1974), las actividades permitidas en los Parques Nacionales Naturales son las de conservación, recuperación, control, investigación, educación, recreación y cultura.

Que de conformidad con el Artículo 2.2.2.1.16.3 del Decreto 1076 de 2015, el Decretos 2811 de 1974 a Parques Nacionales Naturales de Colombia, le corresponde el ejercicio de funciones policivas y sancionatorias en los términos fijados por la ley.

Que artículo 3° de la Resolución 476 de 2012 establece: *“Los Jefes de área protegida de Parques Nacionales Naturales en materia de sancionatoria conocerán de la legalización de las medidas preventivas impuestas en caso de flagrancia en el área del sistema a su cargo, y de la imposición de medidas preventivas previa comprobación de los hechos, mediante acto administrativo motivado, y remitirán en el término legal las actuaciones al Director Territorial para su conocimiento.*

*De igual manera, deberá comunicar al Director Territorial de la comisión de hechos que constituyan infracción ambiental en el área protegida a su cargo y acompañará a la comunicación el informe correspondiente”.*

Así mismo, el artículo 5° de la citada resolución, establece: *“Los Directores Territoriales en materia sancionatoria conocerán en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por las infracciones a la normatividad ambiental y por los daños ambientales que se generen en las áreas protegidas asignadas a la Dirección Territorial a su cargo, para lo cual expedirán los actos administrativos de fondo y de trámite que se requieran”.*

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER SANCIONATORIA AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

Que la Ley 1333 de 2009 en su artículo primero establece: *“El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la **Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales**, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”* (negritas fuera del texto original).

**OBJETO**

Al despacho se hallan las presentes diligencias con el fin de estudiar la viabilidad de abrir investigación sancionatoria ambiental en contra del señor **SANTIAGO JOSÉ APARICIO OTÁLORA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.110.567.447, en calidad de representante legal de la Agencia de Viajes **“ESPELETIA ADVENTURE”** con RNT NÚMERO 68407, por la presunta violación de la normatividad ambiental al interior del Área Protegida Parque Nacional Natural Nevado del Huila (en adelante PNN Nevado del Huila).

**HECHOS**

Dio inicio al presente proceso sancionatorio ambiental, el memorando No. **20216210000733** del 14 de julio de 2021 (fl.1), por medio del cual, el jefe del PNN Nevado del Huila CARLOS ARTURO PAEZ remite a esta Dirección Territorial documentación para que se inicie el trámite sancionatorio correspondiente, basado en los siguientes hechos:

El día 04 de mayo de 2021, se recibió denuncia por parte del señor JUAN DAVID BELTRÁN APARICIO, identificado con cédula de ciudadanía No.1.098.760 de Bucaramanga, con número de radicado 20214600035862 quien dice obrar en su propio nombre y representación, ejerciendo su derecho constitucional de petición, quien solicita que se investigue y de haber mérito se sancionen las conductas descritas en los siguientes hechos:

- (1) SANTIAGO JOSE APARICIO OTOLORA -ESPELETIA ADVENTURE, identificado con NIT 1110567447-2, se encuentra registrado en el REGISTRO NACIONAL DE TURISMO (RNT 68407) como AGENCIA DE VIAJES OPERADORAS, quien en adelante se denominará EL DENUNCIADO o ESPELETIA ADVENTURE.
- (2) Que EL DENUNCIADO organizó y ofertó abiertamente al público una expedición con ánimo de lucro al PARQUE NACIONAL NATURAL NEVADO DEL HUILA, como puede corroborarse en el brochure o folleto promocional del viaje realizado entre el 23 y el 29 de abril de 2.021, el cual se aportará como prueba. En adelante, este evento se denominará LA EXPEDICIÓN.
- (3) Que el DENUNCIADO actualmente oferta futuras expediciones con ánimo de lucro al PNN NEVADO DEL HUILA, como puede apreciarse en la imagen promocional difundida en redes sociales y que se aportará en el acápite de pruebas.
- (4) Que en el folleto promocional de LA EXPEDICIÓN (página 6), EL DENUNCIADO le indicó a sus clientes que el precio cobrado por el viaje incluía la autorización y el ingreso al PNN NEVADO DEL HUILA.
- (5) Que yo participé como cliente en LA EXPEDICIÓN, como puede constarse en la confirmación de reserva que se aportará como prueba
- (6) Que LA EXPEDICIÓN atravesó áreas afectadas por el conflicto armado o conocidas como “zona roja”; sin embargo, EL DENUNCIADO informó a sus clientes que era seguro realizar el viaje, como puede constatarse en los pantallazos de conversaciones de whatsapp que se aportarán como prueba.
- (7) Que EL DENUNCIADO condujo a sus clientes a través de los ecosistemas de bosque andino, subpáramo y páramo que se encuentran desde el cruce del río Páez hasta el denominado Campamento Base Colombiano.

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER SANCIONATORIA AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

- (8) Que EL DENUNCIADO instaló un campamento con carpas y cocina para alrededor de 15 personas a 4.400mts sobre el nivel del mar, a poca distancia del glaciar y de la fumarola del volcán que evidencia actividad constante.
- (9) Que EL DENUNCIADO nos indicó a los clientes que podíamos defecar en un punto cercano dispuesto por él y que en ese mismo lugar podíamos enterrar los desechos sanitarios, sin ser sometidos a ningún tipo de tratamiento o manejo durante los tres días que pernoctamos en ese lugar
- (10) Que el denunciado promovió y permitió entre sus clientes el consumo de alcohol y marihuana dentro del PNN NEVADO DEL HUILA, como se aprecia en una de las fotografías aportada como prueba.
- (11) Que EL DENUNCIADO nos condujo a través del glaciar hasta el pico norte del PNN NEVADO DEL HUILA, utilizando equipos de alpinismo como crampones, piolets, estacas, tornillos de hielo, cuerda y arnés.

En el título II. PETICIONES de la denuncia allegada por el Señor JUAN DAVID BELTRÁN AFRICANO, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.098.760.131 de Bucaramanga, solicita que se le informe lo siguiente:

- (1) Si dentro del PARQUE NACIONAL NATURAL NEVADO DEL HUILA están permitidas, reguladas y organizadas las actividades de ecoturismo.
- (2) Si LA EXPEDICIÓN con ánimo de lucro organizada y llevada a cabo por SANTIAGO JOSÉ APARICIO OTALORA –ESPELETIA ADVENTURE entre el 23 y 29 de abril de 2021 estaba autorizada por PARQUES NATURALES DE COLOMBIA, como nos lo aseguró a los clientes.
- (3) Si EL DENUNCIADO está autorizado por PARQUES NATURALES DE COLOMBIA para organizar y vender servicios de ecoturismo en algún otro PARQUE NACIONAL del país.
- (4) Finalmente, solicita el denunciante que se despliegan todas las acciones y facultades necesarias para investigar y, de encontrar mérito, imputar cargos y sancionar al DENUNCIADO por las conductas referidas en los HECHOS del presente Derecho de Petición, teniendo en cuenta que la actividad principal desarrollada por ESPELETIA ADVENTURE es el turismo de alta montaña en diferentes nevados del país que se encuentran dentro de áreas de PARQUES NACIONALES. En caso de que PARQUES NATURALES DE COLOMBIA haya avalado como guía o autorizado al denunciado SANTIAGO JOSÉ OTALORA APARICIO para ofertar actividades de ecoturismo en áreas de PARQUES NACIONALES, le solicito amablemente a la entidad que despliegue las facultades necesarias para verificar si EL DENUNCIADO cumple con los requisitos necesarios para llevar a cabo dichas actividades.

Se hizo la revisión del Registro Nacional de Turismo, encontrando a nombre de “Espeletia adventure” la siguiente información: RNT No.68407; categoría: Agencia de viajes, Subcategoría: Agencias de viajes operadoras, representante legal el Señor Santiago José Aparicio Otálora con NIT 1110567447 – 2, dirección comercial CARRERA 8 # 46-34 Apto 405, celular: 3142758338, email: [saparicio-960121@hotmail.com](mailto:saparicio-960121@hotmail.com). Fecha de Inscripción: 9 de abril de 2019. Último año renovado 2021. Estado de Registro: Activo.

Para dar inicio al trámite sancionatorio, el jefe del PNN Nevado del Huila remite a esta Territorial la siguiente documentación:

- Registro Único Tributario del **SANTIAGO JOSE OTALORA APARICO**.
- Certificado de inscripción en el Registro Nacional de Turismo de **SANTIAGO JOSE OTALORA APARICO –ESPELETIA ADVENTURE**.
- Brochure o folleto promocional de LA EXPEDICIÓN con ánimo de lucro organizada y desarrollada por **SANTIAGO JOSE OTALORA APARICO** al **PARQUE NATURAL NEVADO DEL HUILA** entre el 23 y el 29 de abril de 2021.

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER SANCIONATORIA AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

- Confirmación de mi reserva y pago del valor cobrado por **SANTIAGO JOSE OTALORA APARICO** para asistir a la expedición.
- IMAGEN No. 1: Foto promocional de futuras expediciones ofrecidas por **SANTIAGO JOSÉ OTALORA APARICIO** al **PARQUE NATURAL NEVADO DEL HUILA**.
- Foto de las personas que ingresaron a la cumbre del Nevado del Huila.
- Archivo PDF con copias de los pantallazos de las conversaciones de Whatsapp del chat creado por **ESPELETIA ADVENTURE (página 1 y 2)**.
- Auto 001 del 24 de mayo de 2021 por medio del cual se impone una medida preventiva al Señor **SANTIAGO JOSÉ APARICIO OTÁLORA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.110.567.447, en calidad de representante legal de la Agencia de Viajes “**ESPELETIA ADVENTURE**”.
- Oficio 20216210000111 del 16 de julio de 2021 con soporte de envió por correo electrónico, con el cual se comunica el Auto 001 de 2021 al señor **SANTIAGO JOSÉ APARICIO OTÁLORA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.110.567.447.
- Informe Técnico Inicial para Procesos Sancionatorios No. 20216210000693 del 12 de julio de 2021.

**CONSIDERACIONES DE LA DIRECCIÓN TERRITORIAL ANDES OCCIDENTALES DE PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA**

**1. Competencia**

En virtud del artículo 1° de la Ley 1333 de 2009, la Ley 99 de 1993, el Decreto 3572 de 2011, la Resolución 476 de 2012 y las demás normas complementarias, la Dirección Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia es competente para resolver el presente asunto.

**2. Consideraciones jurídicas**

Que de conformidad con lo establecido en el artículo 5° de la ley 1333 de 2009: *“(…) Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente (…)”*.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 18 de julio de 2009 en su artículo 18, señala: *“El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”*.

Que el Artículo 2.2.2.1.15.2 del Decreto 1076 de 2015 *“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”*, establece entre otras conductas prohibitivas que pueden traer como consecuencia la alteración de la organización de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, y en los numerales 6° y 10° establece:

*“6. Hacer cualquier clase de propaganda, no prevista en la regulación de que trata el artículo 2.2.2.1.10.1. numeral 14 del presente capítulo.*

*10. Entrar en horas distintas a las establecidas o sin la autorización correspondiente, y”*

El artículo 13 de la Ley 1333 de 2009 consagra sobre las medidas preventivas que: *“Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado.*

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER SANCIONATORIA AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

*Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado”.*

Así mismo el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009 que señala:

*“El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”.*

Que la Corte Constitucional en la Sentencia C-703 de 2010, respecto a las medidas preventivas, señaló:

*“Si bien las medidas preventivas en materia ambiental aparecen establecidas ya en la Ley 99 de 1993 , es la Ley 1333 de 2009 la que establece su aplicación por presunción de culpa o dolo del infractor, asignándole a dichas medidas preventivas la función de prevenir, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana; precisando, asimismo, que las medidas preventivas que la autoridad ambiental puede imponer son: la amonestación escrita; el decomiso preventivo de productos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción; la aprehensión preventiva de especímenes, productos y subproductos de fauna y flora silvestres y la suspensión de obra o actividad cuando pueda derivarse daño o peligro para el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana o cuando el proyecto, obra o actividad se haya iniciado sin permiso, concesión, autorización o licencia ambiental o ejecutado incumpliendo los términos de los mismos”.*

En otro aparte de la misma sentencia se consagra lo siguiente:

*(...) “Las medidas preventivas responden a un hecho, situación o riesgo que, según el caso y de acuerdo con la valoración de la autoridad competente, afecte o amenace afectar el medio ambiente, siendo su propósito el de concretar una primera y urgente respuesta ante la situación o el hecho de que se trate, y que si bien exige una valoración seria por la autoridad competente, se adopta en un estado de incertidumbre y, por lo tanto, no implica una posición absoluta o incontrovertible acerca del riesgo o afectación, como tampoco un reconocimiento anticipado acerca de la existencia del daño, ni una atribución definitiva de la responsabilidad, razones por las cuales su carácter es transitorio y da lugar al adelantamiento de un proceso administrativo a cuyo término se decide acerca de la imposición de una sanción.” (...)*

Que la Corte Constitucional mediante Sentencia C-123 de 2014 establece:

*(...) “El ambiente ha sido uno de los principales elementos de configuración y caracterización del orden constitucional instituido a partir de 1991. En la Constitución vigente la protección del ambiente fue establecida como un deber, cuya consagración se hizo tanto de forma directa – artículo 79 de la Constitución-, como de forma indirecta –artículos 8° y 95 – 8 de la Constitución-; al respecto la Corte manifestó en la sentencia C-760 de 2007, “[d]e entrada, la Constitución dispone como uno de sus principios fundamentales la obligación Estatal e individual de proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación (art. 8°). Adicionalmente, en desarrollo de tal valor, nuestra Constitución recoge en la forma de derechos colectivos (arts. 79 y 80 C.P.) y obligaciones específicas (art. 95-8 C.P.) las pautas generales que rigen la relación entre el ser humano y el ecosistema. Con claridad, en dichas disposiciones se consigna una atribución en cabeza de cada persona para gozar de un medio ambiente sano, una obligación Estatal y de todos los colombianos de proteger la diversidad e integridad del ambiente y una facultad en cabeza del Estado tendiente a prevenir y controlar los factores de deterioro y garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración y sustitución”. El énfasis de la Constitución de 1991 se materializa en un cúmulo de disposiciones que, entendidas sistemáticamente, denotan la*

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER SANCIONATORIA AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

*importancia que tiene en nuestro ordenamiento jurídico el ambiente, ya sea como principio fundamental, derecho constitucional y deber constitucional (...)*”.

Así mismo, en la Sentencia C-703 de 2010 expreso lo siguiente:

*(...) “El derecho administrativo sancionador corresponde a una potestad de la administración para velar por el adecuado cumplimiento de sus funciones mediante la imposición, a sus propios funcionarios y a los particulares, del acatamiento de una disciplina cuya observancia propende indudablemente a la realización de sus cometidos. En el Estado contemporáneo las funciones de la administración se han incrementado de manera notable, lo que ha conducido a que la represión de los ilícitos que correspondía exclusivamente a la Rama Judicial y más concretamente a la jurisdicción penal, se muestra hoy insuficiente frente al aumento del repertorio de infracciones producto de la mayor complejidad de las relaciones sociales. El fundamento de la potestad sancionadora de la administración se encuentra en una pluralidad de disposiciones constitucionales que van desde el señalamiento de los fines del Estado hasta el establecimiento de los principios que guían la función administrativa, pasando por el artículo 29 superior que, al estatuir la aplicación del debido proceso a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas, reconoce, de modo implícito, la facultad de la administración para imponer sanciones (...)*”.

Que mediante Sentencia T-606 de 2015 la Corte Constitucional expresó:

*(...) “Podría afirmarse que jurídicamente el Sistema de Parques Naturales está compuesto por cinco elementos revestidos de una especial relevancia constitucional: Primero, que el uso, manejo y destinación de dichas áreas está sujeto de forma estricta a unas finalidades específicas de conservación, perpetuación en estado natural de muestras, y protección de diferentes fenómenos naturales y culturales, perfiladas en el artículo 328 del Código de Recursos Naturales (...)*”.

### **3. Análisis del caso concreto**

Que una vez analizados los documentos obrantes dentro del expediente, considera esta autoridad ambiental que es procedente hacer apertura de la investigación sancionatoria ambiental en contra del señor **SANTIAGO JOSÉ APARICIO OTÁLORA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.110.567.447, en calidad de representante legal de la Agencia de Viajes “ESPELETIA ADVENTURE” con RNT NÚMERO 68407, por haber ingresado sin autorización al PNN Nevado del Huila, y por hacer propagandas promocionando el ingreso al área protegida sin contar con autorización para ello, tal como se puede corroborar en las pruebas aportadas por el denunciante, incumpliendo las prohibiciones establecidas en los Numerales 6° y 10°, Artículo 2.2.2.1.15.2 del Decreto 1076 de 2015 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Al presente proceso se le asigna el siguiente número de expediente: DTAO-JUR 16.4.007 DE 2021-PNN NEVADO DEL HUILA.

Finalmente, se le informa al presunto infractor que el expediente DTAO-JUR 16.4.007 DE 2021-PNN NEVADO DEL HUILA, que se adelanta en su contra, reposa en la sede administrativa de la Dirección Territorial Andes Occidentales, ubicada en la calle 42 No. 47 – 21, en la ciudad de Medellín y se encuentra a su disposición, puesto que los documentos ambientales tienen el carácter de públicos, salvo que la Constitución o la ley los clasifique como información clasificada y reservada, lo anterior de conformidad a lo establecido en el inciso final del artículo 36 de la Ley 1437 de 2011 y el Concepto No.5947 del 30 de marzo del 2016 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

**Que la Dirección Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia, en cumplimiento de sus funciones legales y reglamentarias,**

#### **DECÍDE**

**ARTÍCULO PRIMERO: ORDENAR** la apertura de investigación administrativa de carácter sancionatoria ambiental en contra del señor **SANTIAGO JOSÉ APARICIO OTÁLORA**, identificado con cédula de

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER SANCIONATORIA AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

ciudadanía No. 1.110.567.447, en calidad de representante legal de la Agencia de Viajes “ESPELETIA ADVENTURE” con RNT NÚMERO 68407, por los motivos expuestos en la parte considerativa del presente acto administrativo, asignándole al proceso el siguiente número de expediente: DTAO-JUR 16.4.007 DE 2021-PNN NEVADO DEL HUILA.

**ARTÍCULO SEGUNDO: ORDENAR** la notificación al señor **SANTIAGO JOSÉ APARICIO OTÁLORA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.110.567.447, del contenido del presente auto, de conformidad con el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, concordado con los artículos 66 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437/2011).

**ARTÍCULO TERCERO: COMUNICAR** a la Procuraduría Delegada de Asuntos Ambientales y Agrarios del contenido del presente acto administrativo, conforme a lo establecido en el inciso 3º, artículo 56 de la ley 1333 de 2009 y el memorando 005 de 2012 proferido por la Procuraduría General de la Nación.

**ARTÍCULO CUARTO:** Comisionar a la jefe del PNN Nevado del Huila para que por intermedio suyo se dé cumplimiento a las diligencias ordenadas en los artículos segundo y tercero del presente acto administrativo.

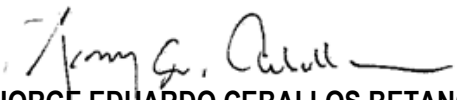
**ARTICULO QUINTO:** Publicar en la Gaceta Oficial Ambiental de Parques Nacionales Naturales de Colombia el encabezado y la parte resolutive de la presente providencia, de conformidad a lo establecido en el artículo 29 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO SEXTO:** Tener como interesada a cualquier persona que así lo manifieste, conforme a los establecido en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, concordado con los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEPTIMO:** Contra el presente acto Administrativo **no** procede ningún recurso de conformidad con lo establecido en el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011 y el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009.

Dado en Medellín, el 22 de julio de 2021

**NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE,**

  
**JORGE EDUARDO CEBALLOS BETANCUR**  
Director Territorial Andes Occidentales  
Parques Nacionales Naturales de Colombia

Expediente: DTAO-JUR 16.4.007 DE 2021-PNN NEVADO DEL HUILA

Proyectó: Luz Dary Ceballos Velásquez-Profesional Especializado, Grado 13, Código 2028